



Note de dossier

Evolution du personnel des Institutions communautaires à Bruxelles

1. Situation des effectifs fin 2009

Pour évaluer les besoins futurs des écoles européennes, il est important de considérer l'évolution du personnel dont les enfants ont un droit d'accès aux écoles européennes. Ci-dessous sont repris les effectifs des fonctionnaires et autres agents dans les institutions et autres organes situés à Bruxelles :

Personnel de la Commission européenne

Les effectifs, fin 2009, de la Commission européenne sont de **23 207** personnes (Fonctionnaires, agents temporaires, agents contractuels, experts nationaux détachés).

Personnel du Conseil de l'Union européenne

Les effectifs au Conseil fin 2009 – emplois permanents et temporaires - sont de **3 512**.

Personnel du Parlement européen

Le personnel en poste au Parlement européen à Bruxelles fin 2009 est de **5045**. Les assistants parlementaires accrédités sont au nombre de 1342 et représentent ~100 % des besoins de la nouvelle législature.

Personnel des autres organes communautaires

Les effectifs du Comité Economique et Social et du Comité des Régions sont ensemble de l'ordre de **1 200** personnes.

Les effectifs début 2010 dans les agences exécutives et les JTI (Joint Technology Initiatives) à Bruxelles sont de **1 617**.

Le nombre total du personnel des institutions à Bruxelles à la fin 2009 s'élève à environ 34 580 personnes.

2. Taux de fréquentation des Ecoles européennes

Sur les 23 207 personnes en poste à la Commission à Bruxelles fin 2009, on dénombre 15 087 enfants en âge scolaire, susceptibles d'être scolarisés dans les EE (âgés de 4 à 18 ans).

Cependant, le nombre d'enfants de la Commission fréquentant réellement les EE de Bruxelles est de 5 693 (chiffres 2009). On constate donc que seulement 38 % des enfants du personnel de la Commission sont scolarisés dans les écoles européennes de Bruxelles.¹ Ainsi, il existe actuellement à Bruxelles près de 10 000 enfants du personnel scolarisés hors des écoles européennes mais qui ont le droit de s'y inscrire et qui pourraient s'y présenter.

Le taux de fréquentation peut évoluer en fonction de nombreux paramètres, notamment des politiques d'inscription aussi bien des EE que des autres systèmes scolaires existant à Bruxelles qui peuvent influencer le choix des familles.

3. Prévisions pour les années à venir

Considérations générales

Les institutions se sont engagées à une politique de ressources humaines constante d'ici à 2013, ce qui signifie qu'on ne prévoit pas d'augmentation notable de personnel jusqu'à cette date. Du fait des départs à la retraite ou des fins de contrat, il existe un turnover annuel d'environ 1150 personnes, dont +/- 50 % sont des agents contractuels.

Le tableau repris en annexe 1 montre l'évolution des effectifs de la Commission européenne à Bruxelles entre 2002 et 2010. Il apparaît que les effectifs EUR 15 restent constants depuis 2008 alors que l'évolution des effectifs EUR 10 + EUR 2 s'est avérée très importante après leur adhésion, ce qui nous amène à l'analyse des éléments suivants :

Eléments particuliers

a) Les récents élargissements de l'Union européenne

- Jusqu'en 2004, l'Union européenne comptait 15 Etats Membres (EUR15). En 2004 sont arrivés 10 nouveaux Etats Membres (EUR10); En 2007 se sont ajoutés deux nouveaux Etats Membres (EUR2)².
- Lors de l'élargissement EUR2, 1 058 postes ont été créés, à pourvoir entre 2008 et 2011; fin 2009, dont 60 % des postes étaient prévus pour les ressortissants roumains et 40 % pour les ressortissants bulgares.
- Fin 2009, il restait encore 200 postes à pourvoir.

¹ À titre de référence, fin 2009, le personnel de la Commission représentait 67 % de tout le personnel des institutions localisées à Bruxelles.

² EUR 15 = Autriche, Belgique, Allemagne, Danemark, Espagne, Finlande, France, Royaume-Uni, Grèce, Irlande, Italie, Luxembourg, Pays-Bas, Portugal, Suède

EUR 10 = Chypre, Tchéquie, Estonie, Hongrie, Lituanie, Lettonie, Malte, Pologne, Slovaquie, Slovénie

EUR 2 = Bulgarie, Roumanie

b) Les futurs élargissements

- Les pays actuellement candidats sont la Croatie, l'Ancienne République Yougoslave de Macédoine, la Turquie et l'Islande.
- Pour devenir membre de l'UE, les pays candidats doivent remplir les critères économiques et politiques fixés par le Conseil européen de Copenhague en 1993 et adopter l'ensemble du droit communautaire (l'acquis). Les premiers recrutements liés à l'adhésion ont lieu après la clôture de l'ensemble des chapitres à négocier. Toutefois, les services de la Commission peuvent recruter des experts nationaux détachés lorsque le Conseil a décidé d'ouvrir les négociations d'adhésion et qu'un accord spécifique en matière de détachement de personnel a été conclu.
- Pour la Croatie et l'Islande, les premiers recrutements pourraient avoir lieu début 2012. Le nombre de postes total à pourvoir pour ces 2 pays est estimé à ~ 400, à répartir sur 3 à 4 années. A titre d'information, EPSO³ a déjà constitué une liste de réserve d'agents contractuels croates, ce qui n'est pas le cas pour l'Islande, pour l'Ancienne République yougoslave de Macédoine ni pour la Turquie.

c) Le Service Européen pour l'Action Extérieure (SEAE)

- Le personnel du nouveau Service Européen pour l'Action Extérieure (SEAE) proviendra du Secrétariat Général du Conseil, de la Commission ainsi que des Etats Membres. A plein régime, c'est-à-dire d'ici 2014, l'effectif du SEAE sera de l'ordre de 3000 personnes, répartis entre Bruxelles et les Délégations.
- Les membres du personnel issus des Etats membres devraient se voir attribuer le statut d'agents temporaires et devraient représenter 1/3 des effectifs du service. Ce tiers sera constitué de postes de la Commission et du Secrétariat Général du Conseil devenus vacants (départs à la retraite, fins de contrat, ...). Un nombre limité de postes supplémentaires seront toutefois nécessaires pour des agents temporaires venant des Etats Membres. La mise en place du SEAE se fera après l'adoption de la décision du Conseil, prévue pour fin avril 2010.

d) Les agences de l'Union

- Il est prévu de créer 7 agences exécutives d'ici fin 2012, dont 4 seront créées hors de Bruxelles. Dans l'hypothèse où les 3 autres seraient implantées à Bruxelles, cela représenterait un maximum de 170 personnes à recruter.

³ EPSO : Office Européen de Sélection de Personnel

e) *Eléments démographiques*

• *L'âge*

L'annexe 2 montre la répartition par âge et par nationalité du personnel de la Commission européenne à Bruxelles en janvier 2010. L'analyse de ce tableau montre des grandes différences démographiques entre d'une part les EUR 15 (Etats membres avant 2004) et d'autre part les EUR 12 (Etats membres après 2004)⁴ :

Pour les EUR 15 :

- l'âge moyen est de 45 ans
- 18,4 % a moins de 35 ans, soit 3 510 sur un total de 19 069
- ~30 % a plus de 50 ans, soit 5 674 sur un total de 19 069

Pour les EUR12 :

- l'âge moyen est de 33 ans
- ~70 % a moins de 35 ans, soit 2 852 sur un total de 4 078
- 3,6 % a plus de 50 ans, soit 148 sur un total de 4 078

• *Le taux des naissances*

L'annexe 3 montre le nombre de naissances par nationalité entre 2002 et 2009. On constate une augmentation constante des naissances. Par ailleurs, l'analyse du nombre de naissances par 100 membres du personnel, par nationalité (annexe 4), effectuée pour l'année 2009, montre clairement un taux de naissance nettement plus élevé pour les EUR 10 (6,5 %) que pour les EUR 15 (3,39 %). Cela montre bien l'effet de la jeunesse du personnel sur le taux de naissances.

De plus, l'expérience a montré qu'un boum de naissances s'observait en général 10 après l'adhésion d'un Etat à l'Union parmi le personnel ressortissant de ce pays, ce qui dans le cas des 12 nouveaux Etats membres pourrait être encore plus marquant, au vu de la moyenne d'âge du personnel recruté.

Personnes de contact :

Christiane Bardoux, HR-C2, tel. 54547

Nadine Verhoeven, HR-C2, tel. 62853

Annexe 1 Personnel à la Commission européenne à Bruxelles, évolution entre 2002 et 2010

Annexe 2 Personnel à la Commission européenne à Bruxelles en janvier 2010, par âge et par nationalité

Annexe 3 Naissances à la Commission européenne, entre 2002 et 2009 par nationalité

Annexe 4 Comparaison personnel Commission européenne et naissances en 2009

Sources d'information :

- services des ressources humaines de la CE, du PE et du Conseil
- service du PMO de Bruxelles à la CE
- rapport ressources humaines 2009 – vers une gestion qualitative et prévisionnelle des effectifs et des compétences grâce à une professionnalisation de la gestion des ressources humaines
- projet du budget général 2010 – personnel inscrit au tableau des effectifs
- rapport de la présidence au Conseil européen sur le service extérieur pour l'action extérieure 14930/09 du 23/10/2009
- décision de la CE C(2008)6866 final du 12.11.2008 relative au régime applicable aux experts nationaux détachés

Annexe 1 - Evolution des effectifs - Commission - Bruxelles - 2002 à 2010

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
EU15	376	376	382	384	386	379	381	381	384
AUT									
BEL	4 860	5 019	5 219	5 419	5 411	5 373	5 468	5 417	5 399
DEU	1 459	1 531	1 588	1 575	1 538	1 576	1 672	1 695	1 687
DNK	429	408	399	400	396	384	371	371	372
ESP	1 511	1 548	1 574	1 651	1 679	1 718	1 793	1 815	1 806
FIN	454	470	473	482	483	472	473	483	472
FRA	1 913	2 037	2 073	2 158	2 198	2 225	2 244	2 295	2 285
GBR	1 296	1 275	1 238	1 257	1 218	1 159	1 141	1 085	1 073
GRC	776	788	814	845	860	875	906	893	895
IRL	445	455	450	462	451	443	437	417	413
ITA	1 989	2 022	2 046	2 096	2 101	2 158	2 275	2 389	2 385
LUX	77	74	75	77	74	72	64	61	60
NLD	591	584	592	603	612	602	600	599	601
PRT	598	621	639	640	655	671	702	706	697
SWE	484	507	510	510	506	502	497	494	504
EU15	17 258	17 715	18 072	18 559	18 568	18 608	19 024	19 101	19 033
EU10	11	26	32	55	71	92	107	110	111
CYP									
CZE	10	68	86	184	217	288	312	352	348
EST	4	20	28	50	63	91	105	109	110
HUN	7	78	115	238	309	439	506	526	531
LTU	2	22	31	63	78	138	183	202	201
LVA	3	15	29	50	60	89	109	114	117
MLT	1	8	17	26	30	47	63	67	70
POL	8	127	170	429	572	887	1 085	1 164	1 172
SVK	7	42	63	93	123	192	233	247	244
SVN	4	18	32	56	58	85	123	145	148
EU10	57	424	603	1 244	1 581	2 348	2 826	3 036	3 052
EU2	3	2	2	11	56	180	285	385	386
BGR									
ROM	6	9	11	22	67	263	425	610	627
EU2	9	11	13	33	123	443	710	995	1 013
Oth.	59	57	63	53	63	69	70	74	72
Total	17 383	18 207	18 751	19 889	20 335	21 469	22 630	23 206	23 170

Annexe 2
Effectifs Commission - Bruxelles - janvier 2010
par âge et par nationalité

	21	23	25	27	29	31	33	35	37	39	41	43	45	47	49	51	53	55	57	59	61	63	65	67	TOTAL
EU15																									
AUT		1			5	7	9	12	23	21	38	40	41	32	41	28	17	15	12	12	7	7	4		382
BEL	5	21	83	104	154	206	238	265	346	363	397	400	418	398	419	368	343	348	245	178	90	40	4		5 403
DEU			7	12	25	55	72	75	97	138	185	157	167	154	123	101	91	64	47	60	39	25	3		1 687
DNK					7	8	12	11	19	17	29	23	34	27	27	24	32	25	33	16	16	10	1		371
ESP		3	5	35	56	85	95	120	118	122	145	125	137	146	128	132	101	74	45	44	45	22	1		1 800
FIN			3	2	4	8	18	11	23	34	60	64	67	43	38	18	22	16	18	12	11	5			477
FRA	1	4	30	71	95	132	130	146	182	190	182	177	141	130	103	115	101	89	93	92	54	34	2		2 294
GBR		3	1	9	22	22	31	32	48	51	61	68	79	77	104	94	99	78	69	68	46	18			1 080
GRC			5	20	41	26	35	36	37	37	61	73	55	65	79	63	63	68	53	40	21	16	1		895
IRL			1	5	3	15	8	13	22	28	29	15	30	45	39	43	41	20	19	18	13	8			415
ITA	2	2	14	52	96	104	86	115	160	171	210	211	193	185	154	162	97	114	94	75	46	39	3		2 385
LUX				1	1	2	1	1	5	2	1	2	4	9	8	4	7	5	4	2	2	1			61
NLD				7	8	20	21	25	22	30	45	50	40	39	56	49	46	44	35	28	21	14			600
PRT		2	7	13	21	16	22	30	36	33	45	44	48	65	76	63	49	52	36	25	13	8			704
SWE	1	1	5	5	11	13	14	29	39	44	54	65	49	24	29	30	24	18	16	10	19	8	3		505
EU15	8	37	126	341	550	721	795	932	1175	1236	1543	1515	1494	1438	1411	1283	1133	1030	835	660	443	252	18		19 069
EU10																									
CYP		1	9	6	13	18	11	7	14	6	3	5	5	2	1	1	2	2	2	1	2	1			110
GZE		1	4	12	54	67	86	50	32	12	9	4	2	5	2	4	1	3	2		1		1		352
EST				8	13	25	12	7	8	10	8	4	2	4	5				1	1					108
HUN		1	5	21	47	94	102	85	57	50	17	14	13	4	3	3	6	1	6	2		1			532
LIT		1	2	15	38	40	33	25	14	6	6	3	3	7	1	4	3		1						202
LTU		5	5	12	17	18	18	12	8	6	4	4	5	1	1	1	1	3							116
MLT		1	1	6	8	7	7	10	7	7	3	4	5	3	3			2							74
POL		17	53	179	240	240	179	154	101	53	46	39	27	17	22	15	11	7	7	2	1				1 170
SVK		4	21	43	51	37	34	15	9	9	4	3	4	4	3	7	2	1	2	2					251
SVN			2	26	23	23	28	16	12	9	8	8	7	2	2			5	1						148
EU10		9	47	156	438	563	613	400	288	168	113	99	72	49	41	35	31	20	20	8	4	2			3 063
EU2			9	39	48	60	65	48	30	16	21	11	14	9	4	4	1	4	1	2	1				387
ROM		3	27	79	113	109	96	53	34	31	39	10	10	7	3	1	5	6	2						628
EU2		3	36	118	161	169	161	101	64	47	60	21	24	16	7	5	6	10	3	2					1 015
Oth.		2		3	1	4	6	3	6	5	6	6	5	2	1	3	5	5	4	1	3	2	1		75
Total	8	47	209	618	1 150	1 477	1 475	1 436	1 513	1 518	1 723	1 631	1 595	1 515	1 460	1 326	1 175	1 065	862	691	451	256	20		23 222

Annexe 3
Nombre de naissances - Commission Bruxelles
2002-2009

		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Sum:
EUR 15	AT	13,00	16,00	20,00	28,00	17,00	18,00	13,00	10,00	135,00
	BE	149,00	167,00	179,00	184,00	208,00	214,00	195,00	168,00	1.464,00
	DE	50,00	54,00	56,00	65,00	63,00	75,00	67,00	71,00	501,00
	DK	13,00	16,00	19,00	11,00	16,00	7,00	6,00	5,00	93,00
	ES	70,00	60,00	74,00	65,00	66,00	73,00	67,00	68,00	543,00
	FIN	19,00	28,00	21,00	21,00	12,00	15,00	8,00	8,00	135,00
	FRA	89,00	96,00	111,00	108,00	115,00	123,00	127,00	124,00	893,00
	GR	23,00	28,00	32,00	34,00	27,00	26,00	30,00	21,00	221,00
	IRL	19,00	22,00	14,00	23,00	22,00	10,00	18,00	14,00	142,00
	ITA	70,00	86,00	96,00	122,00	80,00	96,00	94,00	78,00	722,00
	LUX	2,00	1,00		2,00	1,00	2,00	2,00	1,00	11,00
	NL	22,00	19,00	21,00	23,00	20,00	18,00	17,00	12,00	152,00
	PT	14,00	20,00	21,00	24,00	12,00	16,00	17,00	12,00	136,00
	SW	26,00	29,00	30,00	24,00	37,00	21,00	32,00	19,00	218,00
	UK	35,00	55,00	51,00	39,00	48,00	44,00	33,00	36,00	341,00
EUR 10	CY					1,00	3,00	3,00	4,00	11,00
	CZ	1,00		9,00	4,00	19,00	20,00	29,00	29,00	111,00
	EST			2,00	3,00	5,00	6,00	10,00	9,00	35,00
	HUN		1,00	6,00	3,00	24,00	32,00	35,00	45,00	146,00
	LT		2,00	1,00	5,00	4,00	6,00	14,00	10,00	42,00
	LV	1,00	2,00	1,00	3,00	5,00	3,00	9,00	6,00	30,00
	MT				2,00	3,00	2,00	3,00	4,00	14,00
	PL		3,00	1,00	9,00	31,00	42,00	73,00	71,00	230,00
	SI			1,00	1,00	3,00	3,00	11,00	7,00	26,00
	SK		1,00		4,00	4,00	7,00	10,00	14,00	40,00
EUR 2	BG	1,00	1,00	1,00	1,00	3,00	5,00	14,00	18,00	44,00
	RO					4,00	4,00	21,00	17,00	46,00
Oth.	BRA		1,00		1,00		1,00			3,00
	ISL	1,00								1,00
	CAN		1,00							1,00
	ISR							1,00		1,00
	MAR							1,00		1,00
	RWA				1,00					1,00
	USA				1,00					1,00
	VEN						1,00			1,00
	XXX	6,00	9,00	12,00	19,00	22,00	32,00	32,00	53,00	185,00
		12,00	15,00	6,00	10,00	4,00	2,00	1,00	1,00	51,00
Grand total		636,00	733,00	785,00	840,00	876,00	927,00	993,00	935,00	6.725,00

Annexe 4
Taux de naissances/100 personnes
Commission européenne - 2009

Pays	Personnel au 31/12/2009	Naissance en 2009	Ratio Naissance/Personnel
AT	382	10	2,62%
BE	5.403	168	3,11%
DE	1.697	71	4,18%
DK	371	5	1,35%
ES	1.800	68	3,78%
FIN	477	8	1,68%
FRA	2.294	124	5,41%
UK	1.080	36	3,33%
GR	895	21	2,35%
IRL	415	14	3,37%
ITA	2.385	78	3,27%
LUX	61	1	1,64%
NL	600	12	2,00%
PT	704	12	1,70%
SWE	505	19	3,76%
Sous-total EUR-15	19.069	647	3,39%
CYP	110	4	3,64%
CZ	352	29	8,24%
EST	108	9	8,33%
HUN	532	45	8,46%
LT	202	10	4,95%
LV	116	6	5,17%
MT	74	4	5,41%
PL	1.170	71	6,07%
SK	251	14	5,58%
SI	148	7	4,73%
Sous-total EUR-10	3.063	199	6,50%
BG	387	18	4,65%
RO	628	17	2,71%
Sous-total EUR-2	1.015	35	3,45%
Others	75	54	72,00%
Grand total	23.222	935	4,03%